

# **LES POLITIQUES D'HÉBERGEMENT ET D'ACCUEIL DES RÉFUGIÉS**

-

## **VERS DE NOUVELLES INÉGALITÉS TERRITORIALES?**



Séminaire ENS - IAU îdF  
Vendredi 20 mai 2016



**Etude de cas :**

**L'accueil et l'insertion des réfugiés à Dessau**

**-  
Le logement, un levier d'insertion sociale ?**

Recherches réalisées par  
Marguerite BRAULT, Hélène DACCORD, Juliane DRESCHER, Julie LENOUEVEL, Abir  
SADELLAH, étudiants de l'ENS

Et encadrées par  
Alexis GONIN, Emmanuèle CUNNINGHAM-SABOT, Sarah DUBEAUX, Ibtissem  
TOUNSI, département de Géographie de l'ENS Ulm

**IAU**



# I- Notre démarche

Les acteurs des “politiques d’accueil et d’hébergement” dans notre sujet :

- le **logement** : le *DWG, Dessauer Wohnungsbaugesellschaft* (société du logement de Dessau)
- les **structures administratives et services** : Bureau de l’aide sociale et l’Office pour les étrangers (à la mairie), *Jobcenter*
- les **associations** et initiatives de la société civile

Les échelles de ces politiques : système fédéral de répartition

- l’Etat
- le Land et la mairie

**Notre idée** : mettre en regard les politiques (exogènes, mises en place par les administrations publiques) et la réaction des réfugiés par rapport à elles, la manière dont ils se les approprient pour comprendre si ces politiques servent ou non à leur insertion en fin de compte...

→ Le logement est-il un levier d’insertion social pour les réfugiés ?

Point méthodologique : entretiens semi directifs/cartes mentales, terrain de 10jours réalisé en mars 2016.

# I - Notre terrain

## DESSAU : état des lieux d'une ville en décroissance

### Spécificité de la décroissance ?

- "Dessau is dying" : point économique et démographique
- Impact spatial : logements vacants et possibilité d'appropriation de ces espaces par les réfugiés

### Spécificité d'une petite ville ?

- Peut introduire un biais dans la perception de l'espace et de la ville par les réfugiés



*Bâti industriel désaffecté,  
Dessau-Rosslau -  
H. Daccord, mars 2016*



## II - Politiques d'accueil : dispersion des logements et insertion par la mixité ?



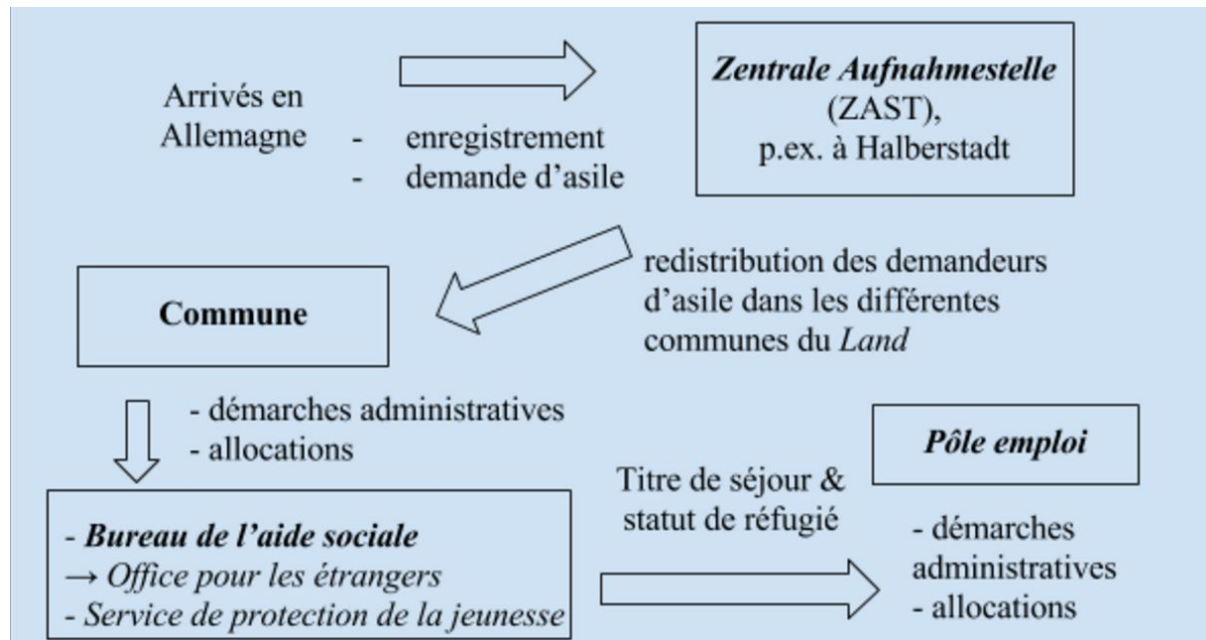
*Immeuble social de la DWG, Dessau -  
J. Lenouvel, mars 2016*

# Politique d'accueil en Allemagne et à Dessau



Immeuble social de la  
DWG, Dessau -  
J. Lenouvel, mars 2016

Parcours administratif des démarches d'un réfugié pour avoir les papiers et pouvoir travailler



# Dispersion du logement et insertion sociale

## De l'hébergement au logement

- Hébergement : situation de passage (camps de réfugiés, colocations), temporaire (attente administrative)
- Logement : situation d'arrivée

## La DWG, “la fille de Dessau” H. Mathias, respo presse du DWG

- La DWG (Dessauer Wohnungsbaugesellschaft), sous l'ordre de la ville, a été chargée de prendre en charge le logement décentralisé.
- Projet politique de dispersion des logements comme vecteur d'insertion et de mixité sociale et culturelle



# Logement dispersé et insertion sociale

● 2014 : constat de la vague de réfugiés et mise en perspective avec les particularités de Dessau

● 2015 : un double projet est lancé

## Une politique d'insertion par la mixité

- incite les réfugiés à **nouer des contacts** avec les Allemands et à ne pas rester uniquement entre eux
- **facilite l'apprentissage de la langue** par une immersion
- permet aux familles de réfugiés d'être **moins marginalisées** et de se fondre plus dans la société sans faire peur aux Allemands

## Une politique du logement par la dispersion

- permet à la mairie de **remplir les appartements vacants** et à la DWG d'avoir des entrées d'argent (la ville paie le loyer des réfugiés)
- offre une **opportunité de redynamisation** pour la ville en décroissance et une stratégie de **consolidation du centre-ville**



# Logement dispersé et insertion sociale

Notre bilan :

**Une réelle insertion par le logement pour les réfugiés**

*“J’avais une voisine allemande, je la saluais tous les jours” Osso, réfugié syrien*

**Une démystification de la figure du réfugié pour les Allemands...**

*“Les réfugiés sont logés de manière décentralisée et c’est spécifique à Dessau (...), ça permet aux réfugiés de s’intégrer directement avec leurs voisins.” Professeurs d’allemand*

*“Par ce système, les réfugiés reçoivent un visage” Herr Mathias*

**... réussie grâce aux relais de leur insertion**

*“En fait ce contact dépend des personnes, particulièrement les personnes âgées habitués à leur confort (...) et de la langue, et c’est pour ça aussi que ce cours est là; en un sens nous aidons indirectement à cette intégration par le logement...”*

→ Toute une **opinion consensuelle** partage cette vision considérant le logement décentralisé comme vecteur de contact et d’échange, mais en reconnaît les limites (tensions persistantes).

# III - Le logement des réfugiés, outil d'insertion ou recréation de l'entre-soi ?





# Le logement des réfugiés, recréation de l'entre-soi ou outil d'insertion ?

## Une reconstitution de l'entre-soi ou reconstruction des lieux privés par les réfugiés:

- lieu de la famille
- lieux des proches

*“On se voit dans les appartements des uns des autres, on se voit également dans tous les appartements de mes cousins. Mes cousins et moi on a tous demandé à rester ensemble à Dessau.” Osso, réfugié syrien*

## Une réappropriation privilégiée:

- **fierté** de cette ancrage, repère dans la ville
- *Dans nos cartes mentales et entretiens, c'est toujours le lieu auquel ils pensent en premier*
- **réappropriation par l'aménagement et attachement** à un lieu identifié à leur cercle de sociabilité proche

- Importance du lien communautaire dans les politiques d'accueil.
- Même en favorisant la mixité, les liens se reconstituent dans ces espaces

# Le logement des réfugiés, recréation de l'entre-soi ou outil d'insertion ?

## Quelle insertion sociale par les lieux privés?

- L'insertion sociale par la communauté constitue une **sociabilité de premier cercle** qui contribue à l'insertion des réfugiés grâce aux relais d'insertion.
- Cela se joue d'abord dans les **lieux privés comme lieu de rencontre** avec ces personnes-relais.
- Le **lieu du lien communautaire** est une **voie d'intégration** d'où se construisent les parcours d'insertion

*La mosquée, lieu privilégiée du lien communautaire*



# Bilan

- **Effets limités de la volonté institutionnelle** de favoriser l'insertion par le logement décentralisé.
- Le **logement reste un lieu de sociabilité d'entre-soi**, où les réfugiés reconstituent leurs structures familiales et communautaires. Il est décisif de travailler **à la fois** à l'insertion des migrants et à l'acculturation des Allemands.
- C'est aussi un **levier d'insertion plus large** au sens où ces lieux servent aussi de voie d'intégration par la rencontre avec les personnes - relais d'intégration

***“Il ne suffit pas de mettre à disposition des appartements: il faut du travail pour les réfugiés. Le logement seul ne suffit pas en lui-même. (Wohnen allein reicht nicht)” Herr Mathias***

→ Pour une insertion complète, il faut **combinaison de politiques à des mesures culturelles et économiques**